

Documento di posizione di Misereor | Novembre 2023

# Patto con l'Africa e impegno economico tedesco in Africa

Mostra  
Diritti umani e  
per l'occupazione locale,  
Protezione  
ambientale e  
società civile  
Partecipazione

# Patto con l'Africa - riorientamento in termini di sviluppo sostenibile?

**"L'iniziativa Compact può essere utile se tiene conto delle aspettative e delle esigenze dei cittadini africani. Ma la domanda principale è: che tipo di investimenti privati sono coinvolti? È legittimo che i cittadini africani a livello di base temano che l'iniziativa possa essere uno spazio per l'espansionismo e che non abbia come preoccupazione principale lo sviluppo dell'Africa."**

*AFRODAD (African Forum & Network on Debt and Development) e ADIN (Africa Development Interchange Network) Ciò che vogliono i cittadini africani*

Il continente africano è da diversi anni in cima all'agenda della politica economica, estera e di sviluppo tedesca. Ciò include gli sforzi per avviare misure di riforma economica in alcuni Paesi africani selezionati e mobilitare così gli investimenti privati da parte degli attori del Nord globale (comprese le aziende tedesche). È qui che entra in gioco il Compact with Africa (CwA), un'iniziativa lanciata nel 2017 sotto la presidenza tedesca del G20 per sviluppare ulteriormente le condizioni strutturali e promuovere gli investimenti diretti esteri nei Paesi del Compact.

In linea di principio, questo maggiore impegno del governo tedesco per e con l'Africa è molto gradito. Misereor condivide l'idea che il miglioramento delle condizioni macroeconomiche e del clima degli investimenti nei Paesi africani sia un obiettivo politico valido. I flussi di capitale privato possono svolgere un ruolo importante nella creazione di posti di lavoro locali e fungere da motore per uno sviluppo equo.

La questione cruciale, tuttavia, è con quale obiettivo e in quale contesto vengono avviate le riforme strutturali e mobilitati gli investimenti privati. Come sappiamo, l'afflusso di capitali stranieri non porta automaticamente all'occupazione produttiva, allo sviluppo economico inclusivo e sostenibile o alla riduzione delle emissioni di gas serra. In occasione della prossima conferenza del G20 CwA del 20 novembre 2023 e del relativo vertice sugli investimenti delle aziende private tedesche, Misereor chiede quindi un cambiamento di paradigma nei rapporti della Germania con le economie africane. L'effettiva riduzione della povertà, del potenziale di conflitto, del cambiamento climatico e delle persistenti asimmetrie strutturali deve essere l'obiettivo primario di tutte le misure di sostegno e investimento e deve sempre avere la precedenza sugli interessi strategici di Stato della Germania e dell'Europa. Solo in questo modo il governo tedesco potrà dare un contributo genuino - e onesto - alla trasformazione socio-ecologica del continente africano.

**"La terra e l'acqua non sono solo risorse naturali vitali, ma anche parte del nostro patrimonio comune che deve essere salvaguardato e gestito a beneficio delle nostre società e dell'ambiente nelle generazioni future. Pertanto, come società civili di tutte le parti dell'Africa, ci impegniamo collettivamente ad opporci alle politiche nazionali e ai trattati internazionali che promuovono la privatizzazione e la commercializzazione delle risorse naturali e il land grabbing".**

*CGLTE-OA (La Convergenza globale delle lotte per la terra, l'acqua e i seminativi dell'Ouest Africaine)*

*Diritti all'acqua e alla terra, lotta comune*

farmaci e vaccini.

Misereor formula pertanto le seguenti raccomandazioni per la futura progettazione di singoli accordi di CwA, per il sostegno alle misure di riforma e per la mobilitazione degli investimenti privati stranieri e tedeschi:

**1. Collegare esplicitamente tutte le misure di riforma e i flussi di investimenti all'Agenda 2063 dell'UA, all'Agenda 2030, ai patti delle Nazioni Unite sui diritti umani e all'Accordo sul clima di Parigi.**

Il governo tedesco dovrebbe adoperarsi per garantire che le misure di riforma e gli investimenti privati nel contesto dei singoli patti nazionali siano esplicitamente allineati con gli obiettivi di riduzione della povertà, realizzazione dei diritti umani economici e sociali e protezione del clima. I progetti dovrebbero essere concepiti in modo tale da contribuire in modo dimostrabile a questo obiettivo attraverso obiettivi e indicatori chiari. Ciò dovrebbe essere accompagnato da meccanismi di valutazione trasparenti che esaminino regolarmente (in consultazione con gli attori della società civile africana) la misura in cui le misure di riforma e gli investimenti privati stanno effettivamente avendo un impatto sul campo in termini di occupazione, sviluppo, diritti umani e protezione del clima. L'obiettivo deve essere quello di rendere la CwA più aperta, inclusiva, favorevole ai poveri, basata sui diritti umani ed ecologicamente sostenibile rispetto al passato.

**2. Rafforzare gli attori nazionali nelle piccole e medie imprese.**

Il governo tedesco dovrebbe garantire che i patti nazionali (e le relative misure di riforma e gli investimenti privati sostenuti dallo Stato) vadano principalmente a beneficio delle piccole e medie imprese e contribuiscano allo sviluppo della creazione di valore locale (compresa la trasformazione industriale). Questo è il modo più efficace per creare occupazione produttiva e stabile a lungo termine nei Paesi africani e per garantire che anche i giovani e le donne beneficino degli effetti della crescita. A seconda delle priorità nazionali, si potrebbe ricorrere a subappalti con aziende locali per migliorare la produzione e la fornitura di energia elettrica a livello locale, per un accurato aggiornamento delle infrastrutture urbane (ad esempio migliorando l'approvvigionamento idrico, lo smaltimento dei rifiuti e delle acque reflue), per il rafforzamento delle reti di telecomunicazione, per la produzione di farmaci e vaccini, nonché per la fornitura e la distribuzione di

**"Le iniziative volte a promuovere gli investimenti sostenibili vanno accolte con favore nella misura in cui servono a promuovere lo sviluppo umano, a creare posti di lavoro dignitosi, a fornire un accesso equo agli imprenditori di entrambi i continenti e a rimuovere le barriere ai servizi sociali di base. Gli investimenti dovrebbero essere accompagnati da misure che sostengano il rafforzamento delle capacità locali attraverso un'istruzione di qualità e una formazione tecnica e professionale per tutti (sia maschi che femmine)".**

*SECAM (Simposio delle Conferenze Episcopali dell'Africa e del Madagascar)  
Per un partenariato tra i nostri continenti incentrato sulle persone, giusto e responsabile*

Occorre promuovere lo sviluppo e la diversificazione dei prodotti agricoli, anche per aiutare i Paesi africani a superare la dipendenza dalle importazioni coloniali. A tal fine, occorre anche ampliare gli strumenti di sostegno mirati per gli imprenditori africani, al fine di rendere loro più accessibili prestiti e servizi assicurativi a prezzi accessibili, ridurre i costi di transazione locali, ottimizzare i sistemi di gestione e facilitare lo scambio di esperienze con altri attori economici. Anche le aree remote devono essere prese in considerazione per offrire alle fasce emarginate e povere della popolazione (soprattutto alle donne) migliori opportunità di occupazione e partecipazione sociale.

### **3. Escludere in linea di principio la promozione di settori economici non trasformativi.**

Il governo tedesco dovrebbe escludere categoricamente la promozione di alcuni settori economici nei Paesi africani che, come è dimostrato, creano poca occupazione locale e aumentano il rischio di violazioni dei diritti umani e di danni ambientali (ad esempio, inquinamento delle risorse idriche, distruzione delle foreste primarie, perdita di biodiversità) e adoperarsi affinché i singoli patti nazionali evitino di dare priorità ai seguenti settori:

#### **a. Energie fossili:**

Nessun investimento in combustibili fossili (carbone, petrolio, gas) o nell'espansione di nuove infrastrutture o nell'ammodernamento di quelle esistenti, poiché ciò contraddice il rispetto dell'Accordo di Parigi (obiettivo di 1,5°) e contrasta l'espansione delle energie rinnovabili. Questo vale anche per

**"Chiediamo l'immediato arresto di qualsiasi espansione della produzione di combustibili fossili e una rapida ed equa eliminazione della produzione di petrolio, gas e carbone esistente ovunque".**

*La Dichiarazione dei popoli africani sul clima e lo sviluppo*

Investimenti nel gas naturale liquefatto, la cui estrazione, stoccaggio, trasporto e consumo generano enormi emissioni di metano. I finanziamenti dovrebbero concentrarsi esclusivamente sullo sviluppo di sistemi energetici rinnovabili, decentrati ed equi.

#### **b. Agricoltura industriale**

No agli investimenti fondiari (compresa l'acquisizione di terreni su larga scala per la produzione industriale da esportazione da parte di società agricole nei Paesi del G20), perché di solito provocano conflitti sociali di distribuzione, insicurezza alimentare e danni ecologici nei Paesi africani. Piuttosto, le misure di sostegno dovrebbero

**"La narrazione dell'agricoltura industriale suggerisce che la commercializzazione dell'agricoltura africana è la soluzione e che i flussi finanziari devono essere facilitati, le pratiche industriali promosse e la modernizzazione tecnologica resa possibile. Questo approccio è riduttivo, orientato al profitto e pericoloso. L'attenzione dovrebbe concentrarsi sulla promozione di pratiche agroecologiche che enfatizzino l'agricoltura locale e su piccola scala e la proprietà comunitaria del sistema alimentare".**

*AFSA (Alleanza africana per la sicurezza alimentare) Interrompere i flussi finanziari verso l'agricoltura industriale in Africa*

L'attenzione dovrebbe essere spostata sull'agroecologia e sulla produzione dei piccoli proprietari per costruire sistemi alimentari sostenibili, sani, resistenti e culturalmente adattati nei Paesi africani.

#### **c. Estrazione di materie prime minerali: Gli**

investimenti nel settore minerario (ad esempio per l'estrazione dei cosiddetti minerali di transizione come il litio, il cobalto, il manganese e il platino) dovrebbero essere sovvenzionati solo in casi assolutamente eccezionali, ossia se 1) vanno esplicitamente di pari passo con lo sviluppo e l'espansione delle capacità di lavorazione a monte.

**"Un problema importante è l'appropriazione della terra e delle risorse naturali africane da parte di aziende ed élite straniere e i danni che questo provoca ai nostri sistemi alimentari, all'ambiente, al suolo, all'acqua e alla salute. Le persone vengono cacciate dalle loro terre a causa del furto di terra e di risorse. Le donne sono spesso le prime a soffrire. Chiediamo di porre fine al finanziamento di progetti di acquisizione di terre su larga scala da parte di società agricole e minerarie e agli investimenti speculativi delle banche di sviluppo".**

*Dichiarazione della piattaforma della campagna OLOL (La nostra terra è la nostra vita)*

(2) se sono vincolati da obblighi vincolanti di due diligence in materia di diritti umani e ambiente, da standard sociali e ambientali minimi e da efficaci meccanismi anticorruzione.

#### **4. Vincolare gli investimenti al rigoroso rispetto degli obblighi di diligenza in materia di diritti umani e ambiente, nonché di standard sociali ed ecologici minimi.**

Il governo tedesco dovrebbe garantire che tutti gli investimenti effettuati nell'ambito degli accordi CWA siano strettamente vincolati a misure vincolanti di tutela dei diritti umani, sociali e ambientali. È necessaria una due diligence completa, soprattutto per i grandi investimenti nei settori dell'energia, delle materie prime, dei trasporti, delle infrastrutture, dell'agricoltura e del turismo.



L'azienda deve adempiere ai propri obblighi (comprese le valutazioni preventive dei diritti umani e dell'impatto ambientale) per identificare e affrontare i rischi. Anche le filiali, i subappaltatori, le banche, le compagnie di assicurazione, gli istituti di credito e i fornitori di servizi finanziari coinvolti a distanza devono essere coinvolti in questo processo. Questo è l'unico modo per limitare efficacemente il rischio di potenziali violazioni dei diritti umani, danni ambientali e climatici e garantire che i progetti su larga scala (co)finanziati dall'estero non vadano a scapito delle popolazioni vulnerabili. Inoltre, i progetti di investimento devono sempre basarsi sul consenso libero, tempestivo e informato delle comunità interessate, ottenuto attraverso una consultazione pubblica e un processo decisionale consensuale. I meccanismi di reclamo devono essere istituiti e accessibili alle persone colpite, deve essere garantita la sicurezza dei denunciatori e devono essere adottate misure correttive in caso di reclami. Infine, ma non meno importante, in questo contesto il governo tedesco è chiamato a rivedere i propri strumenti di promozione del commercio estero (compresi i criteri di revisione e aggiudicazione, il monitoraggio, la trasparenza) dal punto di vista dei diritti umani e dell'ecologia e a regolamentarli per legge.

**"I sistemi economici di molti Paesi africani sono ancora caratterizzati da pratiche predatorie da parte di attori stranieri che si appropriano delle ricchezze naturali senza rafforzare le economie nazionali. Purtroppo, assistiamo anche a casi in cui le imprese europee si rendono complici di gravi reati commessi dai loro subappaltatori. In questo contesto, chiediamo ai decisori politici di adottare obblighi vincolanti di due diligence per le aziende, al fine di garantire il rispetto dei diritti umani e del lavoro, nonché degli standard sociali e ambientali, lungo tutta la catena di approvvigionamento, e di fornire alle vittime di violazioni l'accesso ai mezzi di ricorso."**

*SECAM (Simposio delle Conferenze Episcopali dell'Africa e del Madagascar):  
Per un partenariato tra i nostri continenti incentrato sulle persone, giusto e responsabile*

**"I diritti fondiari sono fondamentali per la misura in cui le comunità locali mantengono il controllo sulla loro terra e sulle loro risorse. Diritti fondiari forti possono consentire alle comunità di negoziare una quota equa dei proventi dello sfruttamento minerario. Senza diritti fondiari sicuri, le comunità locali rischiano lo sfollamento o l'accesso limitato alle aree ricche di risorse minerarie. Questo può alimentare i conflitti".**

*Kenya Land Alliance:*

*Rassegna del Vertice sul clima in Africa*

I quadri giuridici che dovrebbero essere esplicitamente citati nei singoli accordi di CwA e nei progetti di investimento includono i Principi Guida delle Nazioni Unite su Imprese e Diritti Umani, le Linee Guida dell'OCSE per le Imprese Multinazionali, la Direttiva UE sul Reporting di Sostenibilità delle Imprese, il Regolamento UE sui Minerali da Conflitto e sulle Pile, le Linee Guida FAO sui Diritti del Suolo e dell'Uso della Terra, le Convenzioni ILO 26, 29, 131, 138, 169, 182 e la Dichiarazione ONU sui Diritti dei Popoli Indigeni. Occorre inoltre rispettare i requisiti della legge tedesca sul dovere di diligenza nella catena di fornitura, che entrerà in vigore nel 2023, e della direttiva europea sulla catena di fornitura, ancora in sospeso.

#### **5. Sensibilità ai conflitti in tutte le decisioni. In**

particolare nei Paesi e nelle regioni fragili e in conflitto, il governo tedesco dovrebbe adoperarsi per garantire che gli accordi e i programmi di investimento - anche come prerequisito obbligatorio per eventuali finanziamenti o sovvenzioni statali - perseguano un approccio sensibile ai conflitti e siano allineati ai criteri Do No Harm. Il Gruppo di lavoro delle Nazioni Unite sui diritti umani e le imprese transnazionali e altre imprese commerciali ha presentato chiare linee guida in merito nel rapporto "Heightened Human Rights Due Diligence for Business in Conflict-Affected Contexts: A Guide".

**6. Affiancare la CwA con investimenti pubblici nell'istruzione e nella sicurezza sociale.** Il governo federale dovrebbe sostenere la riforma e investire

Questo dovrebbe essere accompagnato da un'offensiva di investimenti a favore del coinvolgimento del settore privato nei Paesi africani, con un'iniziativa di investimento finanziata con fondi pubblici nell'istruzione di base di alta qualità, nell'istruzione terziaria e nelle opportunità di formazione nelle professioni manuali, tecniche e commerciali (in particolare rivolte a donne e ragazze). Allo stesso tempo, non vanno trascurati gli investimenti pubblici nelle reti di sicurezza sociale e in altre misure di protezione sociale, per attutire le crisi macroeconomiche e offrire ai lavoratori colpiti un sostegno temporaneo al reddito. Entrambe le misure di accompagnamento della cooperazione allo sviluppo gioverebbero notevolmente allo sviluppo economico locale.

### **7. Impegno a favore dello Stato di diritto, del buon governo e di sistemi democratici funzionali.**

Il governo tedesco dovrebbe garantire che i programmi di riforma e investimento nei Paesi partner vadano di pari passo con l'effettivo rafforzamento delle strutture costituzionali e democratiche, in linea con la Carta dell'UA sulla democrazia, le elezioni e la governance. A tal fine, è necessario che i programmi di riforma e di investimento nei Paesi partner vadano di pari passo

**"La mancanza di democrazia e la violenza dello Stato spingono i giovani all'esilio, prima nei Paesi vicini e poi in un'Europa lontana e ostile. Chiediamo quindi un maggiore sostegno ai movimenti che sostengono il rispetto dei diritti fondamentali e della democrazia. Chiediamo che i capi di Stato e di governo rispettino la Carta africana sulla democrazia, le elezioni e la governance e che i limiti di mandato presidenziale, il rifiuto di emendamenti costituzionali illegittimi e il rispetto dei risultati elettorali diventino principi sacrosanti. L'Unione Europea dovrebbe cessare ogni cooperazione con gli Stati che non rispettano il principio della transizione democratica del potere".**

*Tournons la Page:  
Dichiarazione finale della campagna  
L'avenir de la jeunesse africaine,  
c'est l'alternance démocratique*

**"È importante garantire che il partenariato riconosca il ruolo della società civile nella promozione della resilienza politica e sociale in entrambi i continenti e fornisca spazio e risorse per sostenere il loro coinvolgimento. È altrettanto importante promuovere la creazione di un ambiente favorevole alla società civile nei Paesi africani per agire liberamente, influenzare la politica e affrontare le violazioni dei diritti umani."**

*Forum della società civile Africa-UE:  
Dichiarazione Terzo Forum della società civile Africa-UE*

Sono necessarie priorità, linee guida e meccanismi di monitoraggio (ad esempio, difendere il margine di manovra della società civile, sostenere i diritti civili e la libertà di stampa, rispettare i limiti del mandato politico, accettare le attività dell'opposizione e ridurre la corruzione nei Paesi partner). Sostenere attori e istituzioni che si impegnano per lo stato di diritto, il buon governo e il funzionamento dei processi democratici nei loro Paesi è importante quanto promuovere l'economia locale. In nessun caso i programmi di investimento devono andare a beneficio di élite autoritarie e stabilizzare strutture repressive.

### **8. Maggiore trasparenza e dialogo istituzionalizzato con gli attori della società civile.**

Il governo tedesco dovrebbe garantire che gli accordi di CwA siano negoziati, pubblicizzati e pubblicizzati in modo trasparente, in una forma comprensibile e accessibile alla popolazione locale. Inoltre, per ogni patto dovrebbe essere istituito un processo di dialogo istituzionalizzato per consentire agli imprenditori africani e agli stakeholder della società civile (ONG, chiese, stampa, sindacati e università, sia nei Paesi partner africani che nel Nord globale) di partecipare alla pianificazione, al monitoraggio e all'ulteriore sviluppo degli accordi CwA. I dibattiti sul futuro economico di un Paese non dovrebbero mai svolgersi in assenza di rappresentanti della società civile. ●

### **Contatto Imprint**

Organizzazione di soccorso episcopale Misereor e.  
V. Mozartstraße 9  
52064 Aquisgrana

### **Autore**

Carsten Bockemühl  
carsten.bockemuehl@misereor.de



**misereor**  
GEMEINSAM GLOBAL GERECHT